

# Стратегический план развития финансовой системы Саратовской области

**Основная цель (миссия)** Стратегического плана развития финансовой системы области – повышение эффективности использования и качества управления финансовыми ресурсами бюджетной системы, оздоровление региональных финансов, выравнивание бюджетной обеспеченности, создание условий для повышения эффективности социально-экономического развития области.

Стратегический план развития финансов Саратовской области включает систему основных принципов и приоритетов в финансово-бюджетной политике, а также механизмы и формы ее реализации.

При разработке стратегического плана министерство финансов исходило из реалий социально-экономического положения страны и области, факторов, влияющих на финансово-бюджетную ситуацию в области.

Стратегический план определяет основы финансово-бюджетной политики Правительства области с учетом интересов области в целом, ее муниципальных образований, интересов населения области на основе соблюдения основополагающих прав и свобод каждого жителя области.

Стратегический план базируется на положениях Конституции Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации “О бюджетной политике на 2000 год”, Устава Саратовской области, Послания Губернатора Саратовской области “Диктатура закона – во имя достойной жизни”, а также федеральных и областных законах, нормативных правовых актах Саратовской области, договорах и соглашениях с федеральными органами государственной власти, определяющих и регулирующих бюджетное устройство и бюджетный процесс, а также договорах и соглашениях, заключенных с администрациями муниципальных образований.

Стратегический план отражает основные положения действующих правовых актов в данной области политики Правительства области и реализуется в деятельности его органов и органов исполнительной власти муниципальных образований.

Стратегический план призван стать ориентиром для Правительства области, органов исполнительной власти муниципальных образований и прежде всего финансовых органов при реализации финансово-бюджетной политики в области.

## **Оценка ситуации и перспектив ее развития**

Ущерб от финансового кризиса в области (за исключением аграрного сектора) в 1998 году оказался ниже, чем по стране в целом. Объем

промышленного производства в истекшем году даже превысил уровень 1997 года (прежде всего это электроэнергетика, производство строительных материалов, легкая и пищевая промышленность). Однако финансовые результаты отраслей экономики области в целом неудовлетворительны. Сальдированный финансовый результат крупных и средних предприятий составил 1,3 млрд. рублей убытков (в 1997 году – 2,0 млрд. рублей прибыли). Прибыльными оказались лишь обслуживающие отрасли (транспорт, строительство, связь, торговля, общепит, маттехснабсбыт), производственные отрасли – убыточны.

Острой оставалась проблема неплатежей. Суммарный объем просроченной кредиторской задолженности увеличился в 1998 году на 10,4 млрд. рублей, или на 52,6 процента. Несколько ниже темпы роста дебиторской задолженности (40,9%).

Усугубилось состояние денежного обращения. Вся денежная эмиссия, а это 2,4 млрд. рублей, ушла в наличное обращение. Удельный вес наличных денег в совокупной денежной массе на 5,4 пункта превысил уровень 1997 года и достиг 81,8 процента от совокупной денежной массы.

Следствием общих закономерностей, определяющих положение реального сектора экономики, являются негативные тенденции в формировании бюджетных доходов области последних лет.

Уменьшение объема ВРП, высокая степень бартеризации хозяйственного оборота повлекли за собой сокращение базы для исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость. Рост числа убыточных предприятий, ухудшение финансовых результатов производственной деятельности способствовали резкому снижению поступлений от налога на прибыль. Непродолжительное воздействие высокой инфляции в конце 1998 г. – начале 1999 г. не обеспечило рост объема налоговых перечислений, сопоставимый с ее уровнем.

Вынужденное замещение несобранной части налогов взаимозачетами, временно сокращая объем налоговой недоимки, не перекрыло воздействия его отрицательных последствий.

Внесенные на федеральном уровне изменения в налоговое законодательство (понижение ставок налогообложения по основным видам платежей, перераспределение значительной части налоговых сборов в пользу федерального бюджета, отмена ряда местных налогов) стали дополнительными факторами, определяющими снижение объема поступлений в бюджет области.

Особенно большие потери сложились по основным бюджетобразующим источникам: налогу на добавленную стоимость, по которому сокращена остающаяся в распоряжении региона доля с 25 до 15%, и налогу на прибыль, ставка которого снижена с 35 до 30%, в том числе в региональный бюджет – с 22 до 19%.

Подобное сочетание тенденций приводит к абсолютному сокращению региональных бюджетных поступлений, которое вряд ли может быть компенсировано введением новых налогов вместо выпадающих.

Введенный с 1 января 1999 г. по максимальной ставке налог с продаж, едва покрывая потери от отмены местных налогов, перенес тяжесть налоговой нагрузки на сектор потребления. Не работает пока единый налог на вмененный доход малого бизнеса.

Нехватка денежных средств в бюджете области приводит к вынужденному отказу от финансирования большинства бюджетных расходов. Тактика сокращения расходов бюджета лишь на время смягчает проблему бюджетного дефицита. В перспективе она порождает дисбалансы в бюджетной сфере, подрывает базу формирования бюджетных доходов будущих периодов.

В то же время привлечение кредитов для финансирования текущих расходов также недопустимо, поскольку погашение полученных средств возможно лишь при наличии дополнительных доходов. В противном случае неизбежен рост внутреннего долга, а следовательно, заимствование у будущих поколений.

Ситуацию усугубляет перегруженность регионального и особенно местных бюджетов финансовыми обязательствами, возложенными на них решениями вышестоящих органов государственной власти без подкрепления источниками их финансирования.

Практически не решена проблема разграничения полномочий и ответственности за финансирование расходов между бюджетами всех уровней.

Нестабильным остается разделение доходных источников.. Распределение финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям, осуществляемое на основе нормативно-долевого метода с учетом бюджетной обеспеченности, подвергается многочисленным корректировкам, направленным на восполнение "расчетного дефицита" нижестоящих бюджетов.

В таких условиях особенно важно проведение рациональной, "прозрачной" и ответственной региональной бюджетно-финансовой политики, направленной на достижение финансовой стабилизации, т.е. такого состояния финансовой системы, которое обеспечивает нормальное социально-экономическое развитие области: рост объема производства, достаточный уровень инвестиций, реальных доходов населения. При этом необходимо добиться сбалансированности текущих доходов и расходов, значительно снизить уровень взаимной задолженности для всех участников экономического процесса.

### **Бюджетная политика**

Бюджетная политика является ключевым звеном экономической политики. Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных

средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Бюджетная система Российской Федерации – совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права.

Общие **принципы** осуществления бюджетной политики:

- реальность бюджета;
- ответственность Правительства за безусловное выполнение взятых на себя бюджетных обязательств.

Приоритетные **задачи** бюджетной политики:

- увеличение доходной базы бюджетов за счет расширения налогооблагаемой базы, увеличения неналоговых доходов и собираемости налогов;
- совершенствование структуры расходов бюджетов с учетом реального наличия ресурсов в бюджете, уменьшение числа бюджетополучателей, а также сокращение расходов, не обеспеченных финансированием;
- усиление координации деятельности исполнительных органов области, региональных отделений федеральных органов в осуществлении бюджетной политики на территории области.

### **Доходы**

Расширение налогооблагаемой базы будет осуществляться за счет реализации мер по легализации частнопредпринимательской деятельности, дальнейшему сокращению налоговых льгот, увеличению собираемости налогов, сокращению недоимки во все уровни бюджета.

В 1999–2000 годах намечено завершить инвентаризацию областного и муниципального имущества и определить меры по совершенствованию его использования, что позволит привлечь в бюджет дополнительные неналоговые доходы.

**Фактор риска**: изменение федеральных законов в части регулирующих налогов.

### **Расходы**

Реалистичность бюджета определяется как собираемостью средств, так и обоснованностью планируемых затрат. В условиях предельной ограниченности ресурсов бюджеты будут разрабатываться на основе четко определенных приоритетов расходования средств, с учетом структурных преобразований в отраслях социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства. Намечается поэтапно перейти к планированию и осуществлению бюджетных расходов, ориентированным на достижение реальных конкретных результатов. Бюджет крайне важно превратить в действенный инструмент политики финансового оздоровления области. В ходе

исполнения бюджета области министерством финансов области будет осуществляться работа по оптимизации структуры расходования бюджетных средств и совершенствованию бюджетного процесса. В первую очередь это касается реализации мер по:

- количественному сокращению числа и реорганизации получателей бюджетных средств, а также снижению численности занятых в бюджетной сфере;
- инвентаризации условий оплаты труда работников бюджетной сферы;
- инвентаризации внебюджетных фондов и внебюджетных счетов;
- выверке кредиторской задолженности бюджетных организаций и прекращению ее накапливания;
- проверке правильности инвентаризации областной и муниципальной собственности.

#### Средства достижения:

- комплексное исполнение областного и местных бюджетов;
- четкое составление смет расходов бюджетополучателей на стадии формирования бюджета;
- разработка лимитов финансирования по отраслям на основании прогноза поступления доходов;
- перераспределение неиспользованных бюджетных средств между бюджетополучателями (принцип безостаточного финансирования)

Приоритетным направлением осуществления бюджетных расходов останется финансирование потребностей социальной сферы, к числу которых относятся:

- регулярная и своевременная выплата заработной платы работникам социальной сферы;
- погашение кредиторской задолженности по государственным пособиям на детей, компенсации за книжно-журнальную продукцию и др.;
- приобретение медикаментов, продуктов питания и осуществление прочих социально значимых затрат;
- содержание объектов социальной сферы.

Важным направлением станет адресная социальная поддержка, участие в разработке новых механизмов доведения социальных льгот до конечных получателей. Переход на принцип адресной социальной поддержки будет сопровождаться внесением в федеральные органы предложений по изменению действующих нормативных документов, формированию минимальных социальных стандартов, использованию нормативного принципа планирования социальных расходов.

Одновременно, с целью наиболее полного удовлетворения населения в услугах социальной сферы, необходимо развивать платные услуги в учреждениях культуры и искусства, образования, здравоохранения, социальной политики, расширять их перечень, повышать качество.

Особая роль отводится участию финансовых органов в реформировании **жилищно-коммунального хозяйства**, активизации работы направленной на:

- усиление контрольных функций за расходованием бюджетных средств по отрасли;
- выявление и устранение производственных потерь предприятий жилищно-коммунального хозяйства, в том числе путем внедрения системы учета и регулирования объема потребляемых воды, газа, энергоресурсов;
- сокращение задолженности организаций и населения за жилищно-коммунальные услуги;
- постепенное увеличение доли платежей населения в покрытии затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг;
- переход от системы дотаций организациям и предприятиям ЖКХ к системе жилищных субсидий непосредственно гражданам.

**Транспорт.** В целях сокращения бюджетных расходов на погашение убытков по пассажирским перевозкам необходимо:

- осуществлять перевод автомобильного транспорта на использование газового топлива;
- добиваться на федеральном уровне сокращения льготных категорий пассажиров;
- продолжить внедрение отдельного учета на предприятиях, осуществляющих пассажирские перевозки, с целью сокращения непроизводительных затрат и усиление контроля за расходованием бюджетных средств.

Финансирование **капитальных вложений** будет осуществляться в соответствии с планом социально-экономического развития области и источниками финансирования. Для обеспечения устойчивого продвижения экономики вперед необходимо решить проблему стимулирования экономического роста реального сектора экономики с целью расширения налогооблагаемой базы области в будущем.

**Задачи:**

- добиваться сокращения затрат бюджета на строительство объектов непроизводственной сферы;
- внедрить в жилищном строительстве систему ипотечного кредитования.

**Агропромышленный комплекс области.** Финансирование сельскохозяйственного производства – одна из приоритетных задач бюджетной политики области.

**Цель** – создание условий по защите продовольственного рынка области, обеспечение продовольственной безопасности, а также

гарантированных поставок организациям, учреждениям социальной сферы и населению области продуктов питания.

**Задачи:**

- поддержка программ и мероприятий по развитию животноводства и растениеводства;
- финансовая поддержка агропромышленных формирований через систему показателей, ориентированных на результат финансовой деятельности, позволяющий обеспечить своевременное поступление налоговых платежей и возврат бюджетных ссуд и целевых кредитов;
- участие в работе по совершенствованию системы закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в областной продовольственный фонд;
- поддержка организаций потребительской кооперации в их деятельности по увеличению объемов закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, переработке этой продукции, продажи населению и поставок для государственных нужд за счет максимального восстановления сети приемозаготовительных пунктов.

В целях упрощения и совершенствования системы ведения учета и налогообложения сельхозтоваропроизводителей области, реализации Закона Саратовской области “О земле” по стимулированию рационального использования и охраны земель области, выравнивания социально-экономических условий хозяйствования на землях разного качества, а также, учитывая важнейшую особенность аграрной экономики – сезонность воспроизводства, неравномерность производственных затрат и поступления выручки от реализации продукции, будет проводиться работа по введению для сельхозтоваропроизводителей реального платежа в виде единого налога на землю. При этом налогооблагаемую базу указанного налога предполагается скорректировать на величину собственных средств сельхозтоваропроизводителей, вложенных в улучшение земли, расширение и развитие производства. Налогооблагаемую базу в отношении каждого земельного участка прогнозируется определять как кадастровую оценку этого участка, выраженную через продуктивность 1 га сельхозугодий. Размер единого налога на землю, не зависящий от результатов хозяйственной деятельности его плательщиков, планируется устанавливать в виде стабильных платежей.

Основными партнерами Правительства области по решению социально-экономических проблем и обеспечению продовольственной безопасности области станут крупные хозяйственные структуры (ассоциации, союзы, кооперативы).

В качестве источника финансирования государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей будут использоваться ранее созданные возвратные фонды: льготного кредитования, региональный продовольственный, лизинговый.

Результаты **государственного управления** наглядно видны в экономике и благосостоянии людей, в социальной и духовной сфере, в общественной безопасности, международном сотрудничестве и других сторонах жизни общества. Для обеспечения эффективности затрат на госуправление будет проводиться работа по совершенствованию структуры органов государственного управления, относительному уменьшению затрат на их содержание путем ликвидации параллельно действующих звеньев управления и сокращения численности работников управления.

Составной частью финансовой системы области должны стать **внебюджетные фонды**. Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение – расширение социальных услуг населению, стимулирование развития отдельных отраслей инфраструктуры, обеспечение дополнительными ресурсами приоритетных отраслей экономики

Главной проблемой этого звена финансовой системы является обеспечение “прозрачности” в формировании и расходовании внебюджетных фондов. Решение этой проблемы посредством объединения средств фондов в бюджете значительно улучшит организацию процесса управления финансовыми ресурсами области. Средства фондов, аккумулируясь в бюджете, сохраняют целевое назначение и будут направлены на реализацию конкретных программ и проектов.

Для обеспечения финансовой стабилизации, экономической безопасности области в сфере кредитно-денежных отношений необходимо решить проблему **государственного долга**.

#### **Задачи:**

- эффективное управление внутренним и внешним долгом;
- минимизация бюджетных расходов по обслуживанию долга области;
- устранение перекосов между инвестициями в реальный и финансовый секторы экономики области;
- стимулирование внутренних и внешних инвестиций в реальный сектор экономики.

**Средства достижения.** Для реализации указанных задач необходимо:

- в соответствии с Бюджетным кодексом РФ законодательно определить единственный уполномоченный орган Саратовской области, обладающий правами предоставления гарантий и поручительств от имени области;
- законодательно устанавливать верхнюю границу внутреннего и внешнего долга на очередной финансовый год;
- законодательно установить порядок принятия решений об изменении величины внутреннего и внешнего долга в течение бюджетного года;
- ограничить объемы заимствования у одного кредитора (возможно даже законодательно), что позволит избежать последующих “кабальных” условий кредитора при пролонгации или перекредитовании;

- сократить объемы прямых и косвенных заимствований на внутреннем и внешнем рынках (государство как заемщик неизмеримо надежнее любого иного заемщика, выход государства на рынок капиталов ведет к увеличению процентных ставок, сокращению объемов кредитования и инвестирования в реальный сектор экономики, росту инфляционных ожиданий);
- создать законодательные основы стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики.

#### **Факторы риска:**

- действующее законодательство Российской Федерации относит рассматриваемые вопросы к ведению Российской Федерации, что значительно сокращает возможности принятия собственных законодательных актов (акты должны быть приняты или в развитие федерального законодательства по заранее очерченным рамкам, или в тех сферах, в которых отсутствует четкое регламентирование федеральным законодательством);
- решения, принимаемые федеральными органами власти, не всегда совпадают с интересами Саратовской области (например, средства, выделяемые из Федерального фонда льготного кредитования сельхозпроизводителей могут быть получены конечными заемщиками только при наличии гарантий субъекта РФ, что ведет либо к росту внутреннего долга, либо к отказу от кредитования и снижению эффективности использования сельскохозяйственного потенциала региона);
- сочетание двух факторов: финансового кризиса 17 августа 1998 года и избыточного предложения рублевой массы, не идущей ни на финансовый рынок, ни в реальную экономику, ставит экономику в неустойчивое положение, и дальнейшее развитие событий в настоящее время трудно предвидеть;
- отсутствие “рынка инвестиционных проектов”, позволяющего эффективно использовать имеющиеся средства;
- проводимые исследования показывают малозначительную стимулирующую роль льгот и гарантий на субфедеральном уровне и доминирующее влияние общего инвестиционного климата в стране;
- невозможность проведения при дестабилизации рынка ценных бумаг секьюритизации долговых обязательств области (превращение кредиторской задолженности в областные или муниципальные ценные бумаги).

Министерством финансов области будет продолжена работа по обеспечению возврата средств, выданных из бюджета на возвратной основе, а также под гарантию областного бюджета

#### **Межбюджетные отношения**

Наиболее острым вопросом в бюджетном процессе являются межбюджетные отношения, которые на основе единых принципов должны

учитывать реальное разнообразие как субъектов Федерации, так и муниципальных образований. Перераспределение функций и полномочий в области экономики, налогов и бюджета между уровнями бюджетной системы – одно из важнейших стратегических изменений, происшедших в России с конца 1991 года. В связи с этим актуальной задачей министерства финансов области остается поиск и реализация путей преодоления острых противоречий в межбюджетных отношениях на уровнях: федеральный центр – область – муниципальные образования.

Работа министерства финансов в данной области будет строиться в соответствии с основными направлениями, определенными Концепцией реформирования межбюджетных отношений на 1999-2001 годы, и способствовать решению следующих **задач**:

- повышение эффективности функционирования региональной бюджетной системы, оздоровление финансов области;
- сокращение дотационности и количества дотационных районов;
- минимизация встречных потоков;
- обусловленность выделения средств и повышение контроля и ответственности за их использование;
- осуществление особой финансовой поддержки высоко дотационных районов;
- использование способов совместного финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджета области для реализации отдельных программ и проектов;
- повышение заинтересованности органов власти области и органов местного самоуправления в увеличении производственного и налогового потенциала территории.

Проблемы дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений будут решаться как стратегически – при подготовке бюджетов на соответствующий год, так и тактически – при исполнении текущих бюджетов.

Начиная с 2000 года, финансовую помощь федерального бюджета регионам намечено распределять через фонды: финансовой поддержки, регионального развития и развития региональных финансов. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации будет продолжена работа по совершенствованию методики распределения финансовой поддержки в направлениях использования нормативного подхода при оценке нормативной потребности региона, перехода от показателей фактически собранных налогов (полученных доходов) к оценке налогового потенциала области.

Учитывая, что действующая система финансовой помощи регионам не в полной мере отвечает современным реалиям, министерство финансов области, в случае положительного решения вопроса Министерством

финансов РФ, намерено принять участие в проведении эксперимента по отработке нового механизма предоставления трансфертов.

Основой самостоятельности органов местного самоуправления являются местные бюджеты – базисный слой бюджетной системы страны. Прочность и целостность всей системы в значительной степени зависят от уровня самодостаточности финансово-бюджетных источников муниципальных образований.

В настоящее время на долю местных бюджетов приходится 83 процента всех расходов на образование, 66 процентов – на здравоохранение, 50 процентов – на культуру, 36 процентов – на социальную политику, 95 процентов расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

Таким образом, базовые направления государственной политики финансируются не с уровней федерального или субъектов Федерации, а с уровня местного самоуправления. Отсюда важность решения задачи создания работоспособной бюджетной системы муниципальных образований.

Доля местных бюджетов в доходах консолидированного бюджета области возросла с 53,4 процентов в 1995 году до 55,5 в 1998 году, одновременно в расходах она увеличилась с 53,3 до 56,7 процентов.

В законе “О финансовых основах местного самоуправления” сделаны определенные шаги в направлении укрепления нижнего звена финансовой системы. Этого, однако, явно недостаточно. Формирование доходной части местных бюджетов продолжает осуществляться в основном не за счет собственных доходов, а путем отчислений от регулирующих доходов и средств, поступающих в виде финансовой помощи из областного бюджета.

В настоящее время 27 муниципальных образований области из 39 (69%) являются дотационными. Удельный вес финансовой помощи из областного бюджета в доходах их бюджетов колеблется от 13 до 69 процентов. Доля регулирующих федеральных налогов в объеме собственных доходов местных бюджетов области составляет 42 процента.

Учитывая это, важнейшим источником формирования местных финансов и доходной части местных бюджетов должны стать местные неналоговые доходы и в первую очередь муниципальная собственность (включая землю), доходы от ее эффективного использования.

Критериями взаимоотношений между областными финансовыми органами и органами местного самоуправления являются простота, прозрачность и доступность для понимания, стабильность.

Продолжение работы по выполнению условий подписанных Соглашений с Министерством финансов РФ и администрациями муниципальных образований об оздоровлении государственных финансов будет залогом развивающейся стабилизации финансовой системы области.

## **Механизм осуществления бюджетной политики**

Важным направлением деятельности финансовых органов является совершенствование механизма осуществления бюджетной политики. Основные **задачи** в этой области:

- осуществление полномасштабного перевода исполнения бюджета на систему предварительного контроля;
- повышение качества контрольно-ревизионной работы;
- методологическое обеспечение деятельности, связанной с осуществлением бюджетного процесса;
- комплексная автоматизация бюджетного процесса.

Перевод областного бюджета на **систему предварительного контроля** позволит:

- повысить качество бюджетного планирования;
- осуществлять жесткий предварительный контроль за целевым финансированием бюджетных расходов до момента их использования получателем;
- создать устойчивую базу для оперативного управления процессом финансирования расходов областного бюджета на всей территории области;
- учитывать средства, получаемые бюджетными учреждениями от представления ими платных услуг и контроль за их целевым расходованием;
- перевести счета бюджетных средств из коммерческих банков в систему Центробанка и Сбербанка России;
- обеспечить полную прозрачность денежных потоков бюджетных средств, оперативное (ежедневное) получение отчетов о расходах бюджета;
- обеспечит возможность перераспределения денежных средств между бюджетополучателями, в том числе и остатков неиспользованных средств на конец месяца.

Перевод министерств, ведомств и организаций - получателей средств областного бюджета предполагается осуществлять в следующие сроки:

- с 1 июля 1999 года – министерство культуры и министерство по делам молодежи, спорту и туризму;
- с 1 октября 1999 года – аппарат областных министерств и отдельных ведомств;
- с 1 января 2000 года – общественные организации и другие получатели бюджетных средств;
- с 1 апреля 2000 года – подведомственные организации министерства образования области;
- с 1 июля 2000 года предполагается охватить казначейской системой всех получателей средств областного бюджета.

Одновременно будут решаться вопросы внедрения аналогичной системы в финансовых органах городов и районов области для обслуживания подведомственной сети местных бюджетов и областных министерств, а на областном уровне останется только обслуживание

расходов аппаратов министерств и ведомств и отдельных прямых получателей бюджетных средств.

Для решения указанных задач необходима комплексная автоматизация процесса финансирования бюджетополучателей.

Задача в области **методологии** учета исполнения областного и местных бюджетов – переход на единый план счетов бухгалтерского учета.

Намечено существенно активизировать последующий **контроль за расходованием бюджетных средств**. Основной задачей финансового контроля должно стать повышение качества контрольно-ревизионной работы, обеспечение ее системности и результативности.

**Средства достижения**. Для решения этих задач будут существенно укреплены контрольно-ревизионные органы министерства финансов области, путем создания жесткой вертикали государственного финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета области. Назрела необходимость разработки и принятия на областном уровне законодательных актов по вопросам проведения проверок, ревизий и реализации материалов проверок целевого использования бюджетных средств.

**Фактор риска**: на федеральном уровне действующим законодательством не определены понятие нецелевого использования бюджетных средств и порядок их восстановления в бюджете.

Развитие **информационных технологий** должно обеспечить комплексную автоматизацию бюджетного процесса от этапа прогнозирования до доведения бюджетного рубля до конечного получателя бюджетных средств, позволяющую осуществлять оперативное управление финансами с целью эффективного использования бюджетных средств; включение министерства финансов области в единое информационное пространство области.

**Общие цели:**

- совершенствование программного обеспечения бюджетного процесса;
- создание банка данных по бюджету;
- обеспечение информационного обмена между всеми участниками бюджетного процесса.

**Задачи:**

- внедрение единого программного обеспечения по бюджету, сертифицированного Министерством финансов РФ, (АС “Бюджет”) в министерстве финансов области и подведомственных финансовых органах;
- усовершенствование блока предварительного контроля расходов бюджета;

- разработка и реализация подсистемы планирования доходов бюджета на базе прогнозных показателей социально-экономического развития области;
- разработка и внедрение программного обеспечения информационного взаимодействия с участниками бюджетного процесса (Государственной налоговой инспекцией, Управлением Федерального казначейства, банками, бюджетополучателями);
- обеспечение возможности консолидации данных по бюджету на основе устойчивого электронного обмена информацией с подведомственными финансовыми органами;
- обеспечение совместимости с информационными потоками других государственных учреждений;
- повышение программно-технической оснащенности финансовых органов области;
- систематизация информации по бюджетному процессу, обеспечение единства информационных баз данных.

Исполнительными **критериями** оценки результатов могут служить следующие показатели:

- исключение дублирования при учете и обработке информации по исполнению бюджета;
- возможность получения ежедневной аналитической отчетности по областному бюджету;
- возможность получения из финансовых органов области оперативных данных по бюджетам муниципальных образований в электронном виде для консолидации данных по бюджету области;
- возможность оперативного обмена информацией с участниками бюджетного процесса на всех его этапах;
- возможность выборки данных по бюджету в динамике.

Для достижения вышеизложенных задач необходимы: четкое разделение функциональных обязанностей между подразделениями и сотрудниками министерства, пересмотр технологии информационного обмена с финансовыми органами, всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение методологического единства программного обеспечения бюджетного процесса, взаимодействие с разработчиками программного обеспечения по бюджету на этапах внедрения и эксплуатации для поддержания его в работоспособном состоянии и дальнейшего развития, взаимодействие с Министерством финансов РФ с целью адаптации и использования централизованно распространяемого программного обеспечения.

### **Заключение**

Для более эффективного достижения задач, изложенных в стратегическом плане, нужны высококвалифицированные **кадры**.

Руководящие работники и специалисты министерства финансов области проходят переподготовку на базе Московской Академии бюджета и казначейства по специализациям:

- “Бюджет и бюджетное планирование”;
- “Бюджетный учет и отчетность”;
- “Планирование доходов и местных налогов”;
- “Автоматизация бюджетных расчетов”.

Министерство финансов области все свои задачи намерено решать в тесном **взаимодействии** с другими министерствами и ведомствами и, прежде всего, с министерством экономики, налоговыми органами и территориальными органами федерального казначейства. В этом – залог эффективности целенаправленной работы по укреплению финансовой системы, росту доходов бюджета, выработке экономической политики в целом по области на текущий период и на перспективу.